



RELAZIONE DI INIZIO MANDATO QUINQUENNIO 2014/2019

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "**Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42**" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 10 giugno 2014.

La sottoscrizione di tale relazione da parte del Sindaco il cui mandato consiliare è iniziato il 10 giugno 2014 avviene entro il novantesimo giorno successivo all'inizio del mandato. Tuttavia si è ritenuto di attendere l'approvazione del bilancio di esercizio del 2014 che è stato approvato in Consiglio comunale il 22 settembre per poter indicare a fianco dei dati del rendiconto 2013, approvato con deliberazione n. 18 del 13 maggio 2014, anche quelli riferiti alle previsioni per il 2014

PARTE I
DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente:

Popolazione	31 dicembre 2013	31 maggio 2014
Maschi	11.304	11.344
femmine	11714	11.749
Popolazione complessiva	23.018	23.093

1.2 Organi politici

SINDACO:

Alessio Lorella in carica dal 10/06/2014

GIUNTA COMUNALE:

nominata con decreto n. 5 sindacale in data 18 giugno 2014 di cinque assessori

- Giuliana Locatelli** con l'attribuzione della delega ai settori del Bilancio e Tributi e con incarico di Vicesindaco
- Ciro Andrea Napoletano** con l'attribuzione della delega ai settori del Commercio ed Attività Produttive
- Silvia Gabelli** con l'attribuzione della delega ai settori dell'Urbanistica ed Edilizia
- Corrado Negrini** con l'attribuzione della delega ai settori dei Lavori Pubblici
- Paolo Batista Cavalieri** con l'attribuzione della delega ai settori della Cultura ed Istruzione

CONSIGLIO COMUNALE

Il Consiglio comunale è composto da sedici consiglieri comunali:

- Apollonia Maria Rosa, eletta nella lista del Partito Democratico, in carica dal 26 giugno 2014
- Brunelli Silvia, eletta nella lista del Partito Democratico, in carica dal 26 giugno 2014
- Carrara Sergio , eletto nella lista del Partito Democratico, in carica dal 26 giugno 2014
- Chiodi Denise, eletta nella lista di Dalmine Cambia Verso, in carica dal 26 giugno 2014
- Di Martino Giovanni, eletto nella lista del Partito Democratico, in carica dal 26 giugno 2014
- Frazzini Diego, eletto nella lista del Partito Democratico, in carica dal 26 giugno 2014
- Longaretti Massimo, eletto nella lista del Partito Democratico, in carica dal 26 giugno 2014
- Lupini Marcello, eletto nella lista del Partito Democratico, in carica dal 26 giugno 2014
- Mola Roberto, eletto nella lista del Partito Democratico, in carica dal 26 giugno 2014
- Montevocchi Laura, eletta nella lista del Partito Democratico, in carica dal 26 giugno 2014
- Facchinetti Fabio, candidato sindaco non eletto nel gruppo di liste della Lega-Nord Padania e Forza Italia, in carica dal 26 giugno 2014
- Terzi Claudia Maria, eletta nella lista della Lega-Nord Padania, in carica dal 26 giugno 2014
- Iodice Gianluca, eletto nella lista di Forza Italia, in carica dal 26 giugno 2014
- Steffenoni Grandi Manuel, eletto nella lista del Movimento 5 stelle, in carica dal 26 giugno 2014
- Cortese Valerio, candidato sindaco non eletto nel gruppo di liste Patto Civico Dalmine e Orizzonti in Comune , in carica dal 26 giugno 2014
- Tiraboschi Fabio, eletto nella lista Giovani Nostra Dalmine, in carica dal 26 giugno 2014

1.2. Condizione giuridica dell'Ente: l'insediamento della nuova amministrazione proviene da elezioni politiche avvenute in data 25 maggio 2014 e 8 giugno 2014.

PARTE II
SITUAZIONE FINANZIARIA DELL'ENTE

Nei prospetti che seguono viene illustrata la situazione finanziaria dell'ente distinta tra la parte corrente del bilancio e quella di conto capitale.

2.1. Bilancio corrente

L'articolo 162, comma 6, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, impone che il totale delle entrate correnti (i primi tre titoli delle entrate) sia almeno sufficiente a garantire la copertura delle spese correnti (titolo I) e delle spese per il rimborso delle quote capitali dei prestiti in corso (parte del Titolo III). Tale equilibrio è definito "equilibrio di parte corrente".

In casi espressamente previsti dalla legge, all'equilibrio di parte corrente possono concorrere entrate di natura diversa da quelli correnti, viceversa l'eventuale salvo positivo è destinato a finanziamento delle spese di investimento.

La tabella dimostra il rispetto dell'equilibrio di parte corrente con riferimento ai dati rilevati a rendiconto 2013 e di previsione 2014.

Entrate	2013 (Dati consuntivo)	2014 (dati preventivo)
Entrate tributarie (Titolo I)	8.885.880,10	10.134.945,00
Entrate da trasferimenti (Titolo II)	4.203.278,19	3.430.895,00
Entrate extratributarie (Titolo III)	3.543.905,05	4.272.311,00
Totale entrate correnti	16.633.063,34	17.838.151,00
Uscite	2013 (Dati consuntivo)	2014 (dati preventivo)
Spese correnti (titolo I)	15.637.602,41	17.226.221,00
Spese per rimborso di prestiti (titolo III)	781.069,38	811.930,00
Totale uscite correnti	16.418.671,79	18.038.151,00
Entrate straordinarie applicate al bilancio corrente		
Avanzo di amministrazione	0	-
Proventi dei permessi a costruire	0	200.000,00
Totale risorse straordinarie		
Risultato bilancio corrente: Avanzo (+) o Disavanzo (-)	214.391,55	-

2:2 Bilancio investimenti

Anche il bilancio degli investimenti deve presentare un equilibrio. Le spese di investimento (titolo II) devono trovare copertura con entrate di conto capitale costituite da alienazioni e trasferimenti in conto capitale, pubblici e privati, (Titolo IV), oltre che da eventuali accensioni di prestiti (titolo V). Concorrono infine al finanziamento degli investimenti anche il risparmio derivante da un'eventuale eccedenza delle entrate correnti rispetto alle spese di pari natura, e dall'avanzo di amministrazione degli esercizi precedenti.

La tabella seguente dimostra il rispetto dell'equilibrio di parte investimenti con riferimento ai dati rilevati a rendiconto 2013 e di previsione 2014.

Entrate	2013 (Dati consuntivo)	2014 (dati preventivo)
Alienazione di beni, trasferimenti di capitali (Titolo IV)	2.527.889,74	1.786.150,00
Proventi per permessi a costruire che finanziano spese correnti	-	200.000,00
Totale risorse ordinarie	2.527.889,74	1.586.150,00
Entrate correnti che finanziano investimenti	-	-
Avanzo di amministrazione applicato agli investimenti	-	-
Totale risparmio reinvestito	-	-
Accensione di prestiti (Titolo V)	-	-
Totale risorse onerose di terzi	-	-
Totale entrate	2.527.889,74	1.586.150,00
Uscite	2013 (Dati consuntivo)	2014 (dati preventivo)
Spese in conto capitale (titolo II)	2.245.434,32	1.586.150,00
Totale uscite	2.245.434,32	1.586.150,00
Risultato bilancio investimenti: Avanzo (+) o Disavanzo (-)	282.455,42	-

2.3 Bilancio servizi per conto terzi

	2013 (Dati consuntivo)	2014 (dati preventivo)
Entrate per servizi per conto di terzi (titolo VI)	2.634.997,98	3.780.000,00
Spese per servizi per conto di terzi (titolo IV)	2.634.997,98	3.780.000,00

2.4 Avanzo di amministrazione e vincoli di reimpiego

Il risultato di amministrazione risultante dal rendiconto del 2013 è di **€. 3.317.061,61**, i vincoli per un suo eventuale reimpiego sono riportati nella tabella seguente:

Avanzo di amministrazione al 31 dicembre 2013	3.317.061,41
Vincoli:	
Per spese di investimento	2.934.169,82
Per spese del sistema bibliotecario	8.187,00
Per crediti di dubbia esigibilità	137.074,20
Fondi liberi	237.630,39

2.5. Il risultato della gestione di cassa

Il servizio di tesoreria è affidato alla Banca Credito Valtellinese fino al 31.12.2017, dopo l'insediamento si è proceduto ad effettuare una verifica straordinaria di cassa ai sensi dell'articolo 224 del D.Lgs. 267/2000 prevista per i casi di mutamento del Sindaco. La verifica è stata effettuata con riferimento alla data del 17 giugno 2014.

	anno 2013	anno 2014 (verifica straordinaria al 17 giugno 2014)
Fondo di cassa al 1 gennaio	4.791.339,51	4.630.735,09
Riscossioni (+)	21.469.944,18	6.629.804,00
pagamenti (-)	21.630.548,60	9.973.251,79
Fondo di cassa al 31 dicembre	4.630.735,09	
Fondo di cassa al 17 giugno 2014		1.287.287,30

Presso il Tesoriere comunale sono inoltre custoditi i seguenti titoli e valori di proprietà dell'Ente:

- azioni RIA s.p.a. per €. 2.377.671,24 pari a n. 460.789 azioni di €. 5,16 cad.
- azioni TBSO per €. 14.298,00 pari a n. 2.488 azioni di €. 6,00 cad.
- azioni Autostrade Bergamasche s.p.a. per €. 1.050,00 pari a n. 1.050 azioni di €. 1,00 cad.
- c/c per gestione Mutui assunti con Istituti di Credito diversi da Cassa e Depositi e Prestiti con un saldo di €. 203.806,80

I conti correnti postali intestati al Comune presentavano alla data del 30 maggio 2014 i seguenti saldi:

- conto per Imposta pubblicità e diritti pubbliche affissioni €. 153.386,48
- conto per Addizionale comunale IRPEF €. 40.031,93
- conto per Servizio Tesoreria €. 9.420,22
- conto per Oblazioni e contravvenzioni €. 84.428,98

2.6 I residui attivi e passivi

Alla data del 1° gennaio risultavano i seguenti residui attivi e residui passivi provenienti dagli esercizi 2013 e precedenti

RESIDUI	Esercizi precedenti	2009	2010	2011	2012	2013	Totale
ATTIVI							
Titolo I	89,90	562,80	64.927,34	69.466,46	139.304,24	1.812.607,31	2.086.958,05
Titolo II	-	-	5.278,14	46.183,44	66.076,62	1.580.846,04	1.698.384,24
Titolo III	-	1.929,50	423.732,95	1.184.477,03	444.963,71	1.330.572,68	3.385.675,87
Titolo IV	285.868,37	-	-	5.828,40	137.632,71	64.909,15	494.238,63
Titolo V	68.664,33	-	-	-	-	-	68.664,33
Titolo VI	40.015,00	27.096,06	201,00	6.826,92	27.394,69	79.532,11	181.065,78
Totale	394.637,60	29.588,36	494.139,43	1.312.782,25	815.371,97	4.868.467,29	7.914.986,90

PASSIVI							
Titolo I	26.615,02	56.996,71	36.086,00	117.329,79	267.013,05	2.886.301,20	3.390.341,77
Titolo II	562.871,17	35.914,24	485.184,47	1.061.081,27	546.654,00	1.470.259,61	4.161.964,76
Titolo III	-	-	-	-	-	-	-
Titolo IV	151.521,40	1.984,92	4.326,31	19.661,92	143.995,89	1.354.863,61	1.676.354,05
Totale	741.007,59	94.895,87	525.596,78	1.198.072,98	957.662,94	5.711.424,42	9.228.660,58

PARTE III

MISURA DELL'INDEBITAMENTO DELL'ENTE

3.1. Indebitamento

La tabella che segue illustra il livello di indebitamento rilevato a fine 2013 e previsto a fine 2014, in corrispondenza degli importi relativi alla quota capitale dei mutui ancora da rimborsare che, rapportata alla popolazione residente, determina la quota di debito pro-capite.

Voce	Rendiconto 2013	Previsioni 2014
Residuo debito a fine anno	13.390.756,44	12.578.843,94
Popolazione residente	23.018	23.018
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	€ 581,75	€ 546,48

3.2. Rispetto del limite di indebitamento

La tabella che segue mostra le percentuali dell'incidenza delle spese per interessi passivi, che l'Ente ha sostenuto, sulle entrate correnti rispetto al limite di legge, previsto dall'articolo 204 del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli enti locali.

Nella tabella è indicata inoltre l'incidenza degli interessi con riferimento non solo ai mutui contratti dal Comune, bensì anche ai prestiti contratti con soggetti terzi ma garantiti dal Comune.

Voce	Rendiconto 2013	Previsioni 2014
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti	3,34%	3,15%
Incidenza percentuale degli interessi passivi dei mutui assunti dal Comune e delle garanzie prestate su mutui di terzi sulle entrate correnti	3,89%	3,60%
Limite massimo di indebitamento consentito (art. 204 del T.U.E.L.)	8%	8%

3.3. Utilizzo degli strumenti di finanza derivata

Il comune di Dalmine non ha in corso contratti relativi a strumenti di finanza derivata.

PARTE III
PATTO DI STABILITA' INTERNO

Il patto di stabilità interno, introdotto in Italia nel 1999, è finalizzato a responsabilizzare gli Enti locali rispetto al raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica che il Paese ha assunto aderendo al Patto di stabilità e crescita a livello europeo.

Ogni ente ha un obiettivo da raggiungere attraverso un saldo finanziario calcolato come differenza tra entrate e spese secondo il metodo della competenza mista, assumendo cioè gli accertamenti e gli impegni per la parte corrente (titoli I, II e III delle entrate e titolo I delle spese) e gli incassi e i pagamenti per la parte degli investimenti (titolo IV delle entrate e titolo II delle spese).

Anche per il Comune di Dalmine, il rispetto del patto di stabilità interno impone una particolare attenzione ai processi di spesa; infatti il contenimento del saldo finanziario richiesto dalle ultime leggi di stabilità rileva un obiettivo molto impegnativo e difficile da raggiungere.

Il Comune di Dalmine ha rispettato il patto di stabilità interno, per l'anno 2013, come risulta dalla certificazione in data 24 marzo 2014, così come avvenuto in tutti gli anni precedenti, e prevede di raggiungere il saldo obiettivo anche per il 2014.

La tabella seguente dimostra la coerenza delle previsioni 2014 con gli obiettivi del patto di stabilità interno.

CALCOLO SALDI FINANZIARI 2014	
COMUNE DI DALMINE	
Riporto obiettivo 2014	
	2014
Saldo obiettivo	1.404.575
Proiezione saldi 2014-2015-2016 sulla base degli stanziamenti di bilancio	
	2014
+ Entrate correnti	17.788.151
+ Incassi tit. IV	1.945.000
- Impegni tit. I	17.137.221
- Pagamenti tit. II	1.400.000
+ spazio assegnato ai sensi del comma 9-bis dell'articolo 31 della legge n.183/2011 per pagamenti in conto capitale sostenuti nel primo semestre 2014	209.867
Saldo finanziario	1.405.797
Calcolo degli scostamenti rispetto agli obiettivi	
	2014
Scostamento	1.222
	rispettato

PARTE IV
LA SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE

4.1 Conto economico

Le risultanze dell'ultimo conto economico approvato (2013) sono sintetizzate in questa tabella:

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Anno 2013
	€.
A) Proventi della gestione	16.847.398,21
B) Costi della gestione di cui:	17.489.656,10
quote di ammortamento d'esercizio	2.287.688,87
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate	174.260,48
utili	
interessi su capitale di dotazione	
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate	174.260,48
D.20) Proventi finanziari	11.239,70
D.21) Oneri finanziari	553.616,57
E) Proventi ed Oneri straordinari	
Proventi	2.310.959,63
Insussistenze del passivo	250.933,82
Sopravvenienze attive	1.444.752,49
Plusvalenze patrimoniali	615.273,32
Oneri	1.364.879,42
Insussistenze dell'attivo	459.284,74
Minusvalenze patrimoniali	742,84
Accantonamento per svalutazione crediti	860.330,00
Oneri straordinari	44.521,84
RISULTATO ECONOMICO D'ESERCIZIO-	412.815,03

4.2. Conto del patrimonio

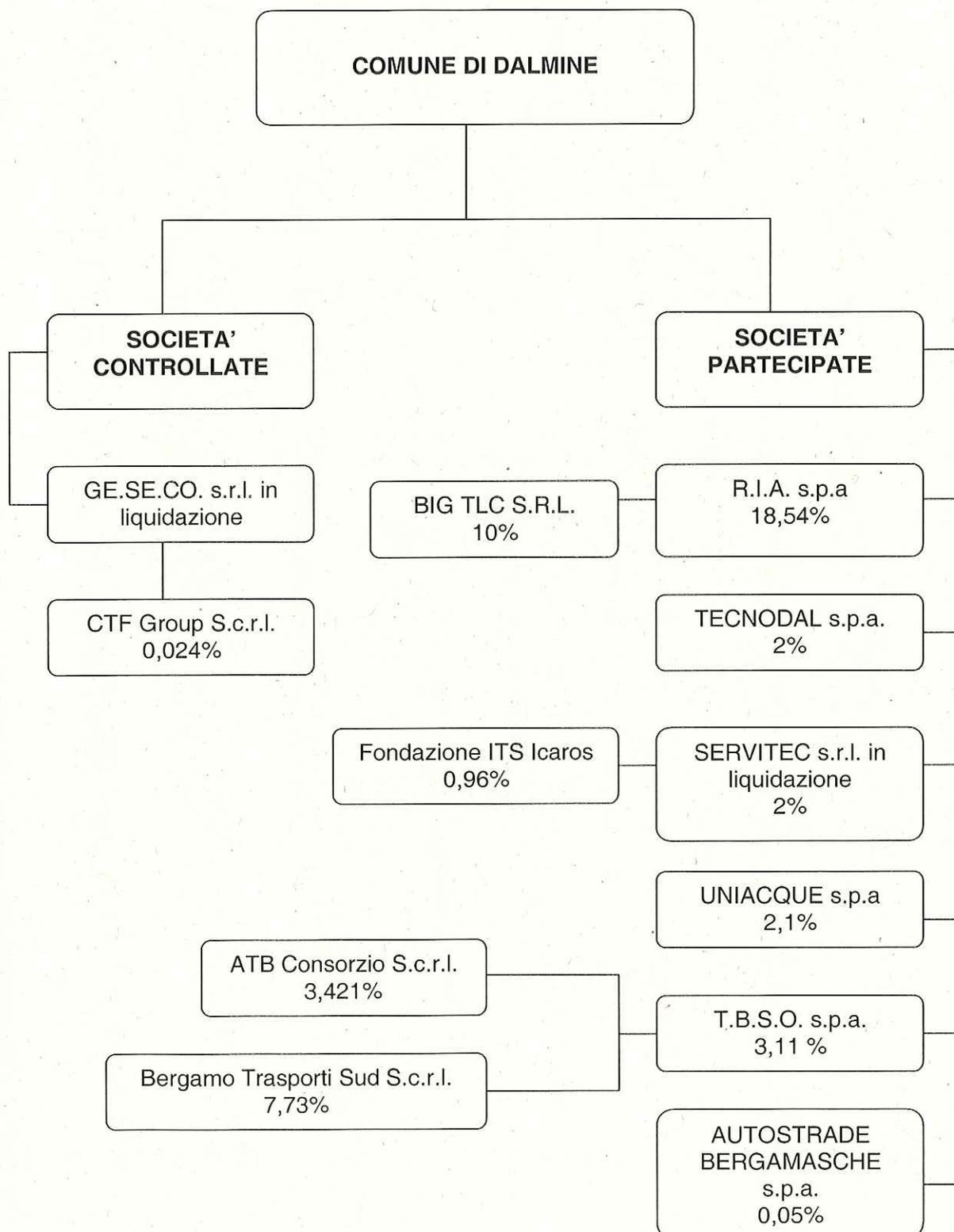
Le risultanze dell'ultimo conto del patrimonio approvato (2013) sono sintetizzate in questa tabella:

Anno 2013			
Attivo	Importo (€)	Passivo	Importo (€)
Immobilizzazioni immateriali	639.195,10	Patrimonio netto	42.849.016,31
Immobilizzazioni materiali	59.269.246,35		
Immobilizzazioni finanziarie	6.235.216,36		
Rimanenze	-		
Crediti	7.914.584,05		
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	16.125.161,68
Disponibilità liquide	4.630.735,09	Debiti	18.458.441,74
Ratei e risconti attivi	50.937,01	Ratei e risconti passivi	1.307.294,23
Totale	78.739.913,96	Totale	78.739.913,96

PARTE V

LE SOCIETA' PARTECIPATE DELL'ENTE

Il Comune di Dalmine ha le seguenti partecipazioni distinte tra società partecipate e controllate.
Per ognuna di esse nel grafico riportato sono indicate anche le partecipazioni indirette.



Di seguito sono sintetizzati i dati di riferimento delle società controllate e partecipate con riferimento alla situazione del 31 dicembre 2013, ultimo esercizio chiuso. Risulta ancora non disponibile il dato riferito alla gestione 2013 della società Ge.se.co s.r.l. in quanto il bilancio non è ancora stato approvato.

SOCIETA'	NUMERO AZIONI AL 31.12.2013	VALORE NOMINALE PER AZIONE	VALORE NOMINALE COMPLESSIVO AL 31.12.2013	QUOTA % DEL CAPITALE	PATRIMONIO NETTO AL 31.12.2013	RISULTATO ESERCIZI ULTIMO TRIENNIO		
						2011	2012	2013
Società controllate								
Ge.se.co s.r.l. in liquidazione	///	///	€ 3.101.356	100,00%	n.d.	-€ 325.248	-€ 100.357	n.d.
Società partecipate								
R.I.A. s.p.a.	460.789	€ 5,16	€ 2.377.671	18,535%	€ 16.636.051	€ 9.555	-€ 1.264.567	-€ 316.052
TECNODAL s.p.a.	12.200	€ 10,00	€ 122.000	2,00%	€ 6.012.580	-€ 623.632	-€ 731.686	-€ 569.673
SERVITEC s.r.l. in liquidazione	///	///	€ 200	2,00%	-€ 834.187	-€ 28.203	-€ 669.585	-€ 120.805
UNIACQUE s.p.a.	42.738	€ 1,00	€ 42.738	2,13%	€ 23.408.419	€ 2.856.164	€ 2.714.883	€ 14.701.226
T.B.S.O. s.p.a.	2.488	€ 6,00	€ 14.928	3,11%	€ 3.943.540	-€ 95.330	€ 13.040	€ 62.930
AUTOSTRADIE BERGAMASCHE s.p.a.	1.050	€ 1,00	€ 1.050	0,05%	€ 1.494.462	-€ 107.010	-€ 182.818	-€ 178.583

Dalmine, 30 settembre 2014

IL SINDACO

(Loella Alessio)

